

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' סיון תשפ"א
19 מאי 2021
פרוטוקול מס' 48

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 10.5.2021

פרוטוקול מס' 48

משתתפים: מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות דיגיטליות ומידע, מ"מ יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה

עו"ד איל ברנע, ממונה ייעוץ משפטי, חבר

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), נציגת יח' מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

תכנית לעידוד סטודנטים מהפריפריה ללימודים בתחום מקצועות ההנדסה וה- STEAM

שם הספק ומספרו: אייסף - הקרן הבינלאומית לחינוך (ע.ר. 580074888).

תקופת ההתקשרות: מיום 3.9.2021 ועד ליום 2.9.2022, וכן שלוש אופציות להארכת ההתקשרות בנות עד שנה כל אחת.

שווי ההתקשרות: 3,594,604 ₪ כולל מע"מ לשנה (סך המיזם המשותף כולל מע"מ לשנה 7,189,208 ש"ח), ובסך הכל – לרבות מימוש שלוש האופציות, סך של 14,378,415 ₪ כולל מע"מ (סך המיזם המשותף לכל תקופת ההתקשרות 28,756,830 ₪ כולל מע"מ).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-10.

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), ממנה עולה כדלקמן:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' סיון תשפ"א
19 מאי 2021
פרוטוקול מס' 48

מחקרים מלמדים כי שיעור הנשירה של סטודנטים במקצועות ההנדסה, מדע, טכנולוגיה ומתמטיקה עומד על כ- 60% וכתוצאה מכך קיים מחסור במשק הישראלי של בעלי מקצוע מתחומים אלה. למשרד יש עניין לקדם מודלים שיסייעו לנצל את ההון האנושי בפריפריה, בפרט במקצועות ההנדסה, תוך הגדלת כמות המהנדסים ובוגרי ההשכלה במקצועות ההנדסה.

לצורך כך, ובהתאם להנחיית מנכ"ל המשרד, גובש בשנת 2017 מיזם משותף של משרד ראש הממשלה ואייסוף - הקרן הבינלאומית לחינוך (להלן – העמותה) שנועד לעודד סטודנטים מהפריפריה החברתית והגיאוגרפית ללמוד את מקצועות ההנדסה, תוך פיתוח מצוינות חברתית-אקדמית. בשלב ראשון, הוחלט שהמיזם המשותף יפעל כפיילוט לתקופה 4 שנים שמסתיימת ביום 2.9.2021. בגדר המיזם המשותף מוענקות מלגות מחייה ולימודים לסטודנטים, הם זוכים לליווי לאורך תקופת הלימודים, מקבלים סיוע בהשתלבות בשוק העבודה, משולבים בתוכניות התנדבותיות, ומקבלים כלים למנהיגות חברתית.

הפרויקט החל בשנת הלימודים תשע"ח במספר אוניברסיטאות ומכללות בארץ. הפרויקט כולל כיום 205 סטודנטים לכלל התארים, וכ- 60 מאתם צפויים לסיים את לימודיהם לתואר הראשון בשנה זו. בשנת תשפ"ב צפויים להמשיך בפרויקט 144 סטודנטים אשר נמצאים בשלבי לימוד שונים, מתוך כלל הסטודנטים בפרויקט שמספרם יעמוד על 285 סטודנטים.

הפרויקט מלווה על-ידי ועדת היגוי משותפת שתפקידה כוללים, בין היתר, קביעה של מדיניות הפרויקט, אישור תבחינים וזכאות להשתתפות בפרויקט וקביעת קריטריונים לבחינת העמידה ביעדי הפרויקט.

כפי שפורט לעיל, הפרויקט החל כפיילוט – לצורך בחינתו, ומסתיים בשנת תשפ"א. במהלך שנת הפיילוט האחרונה הוקם צוות עבודה מקצועי במשרד ראש הממשלה לצורך גיבוש עמדת המשרד ביחס להמשך הפרויקט. עבודת המטה שבוצעה על-ידי הצוות הועברה לחברי ועדת המכרזים וממנה עולה כלהלן:

מטרות מול תוצאות נמדד בסקר למשתתפי התוכנית, כל שנה בסולם של בין 1 (הכי נמוך) ל-5 (הכי גבוה)

מטרה	מדדים	תשע"ח	תשע"ט	תש"פ
צמצום נשירה אקדמית	שיעור הנושרים לא יעלה על 10%.	0	3.25%	5.35%
עידוד מצוינות אקדמית וחברתית	התוכנית מעודדת למצוינות	אישית 4.5	אישית 4.28	אישית 4.56
		אקדמית 4.35	אקדמית 4.12	אקדמית 4.48
התוכנית מהווה מערכת תמיכה חברתית	התוכנית מספקת תמיכה חברתית	4.38	4.31	4.69
התוכנית מסייעת להשקיע יותר בלימודים	התוכנית מאפשרת להם לעבוד פחות ולהשקיע יותר	4.31	4.1	4.48

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' סיון תשפ"א
19 מאי 2021
פרוטוקול מס' 48

4.64	4.39	4.5	התוכנית מעודדת עשייה חברתית
4.32	3.87	3.86	התוכנית מעודדת אותם לעשייה חברתית
			מטרה ויעד שהתגבשו במהלך הפיילוט
			התוכנית מסייעת בכניסה לעולם התעסוקה

מטרה	מדדים	תשע"ח	תשע"ט	תש"פ	תשפ"א
הגדלת כמות הסטודנטים בתכנית מדי שנה החל משנת תשע"ט	תוספת כ 60 סטודנטים מדי שנה	-	125	205	205 - בשל משבר הקורונה וקיצוץ תקציבי
גיוון הסטודנטים מכלל המגזרים בחברה הישראלית, החל משנת תש"פ	קבלת סטודנטים ללא עבר של שירות צבאי/אזרחי	-	-	בוצע	בוצע
תיעוד תחומי לימוד במקצועות ההיי-טק מתוך מקצועות ה-STEM וחיבור אל עולמות ההיי-טק. החל משנת תש"פ	מתן ניקוד גבוה יותר בטופס הקבלה לסטודנטים ברשימת מקצועות מועדפים שמעבירה מדי שנה המועצה הלאומית לכלכלה	-	-	בוצע	בוצע
תיעוד נשים לתוכנית- החל משנת תש"פ	מתן ניקוד גבוה יותר בטופס הקבלה	-	-	בוצע	בוצע
שילוב סטודנטים בשוק התעסוקה בתחום ההייטק עוד במהלך הלימודים וזאת בכדי להגדיל את סיכוייהם להשתלב בשוק העבודה לאחר סיום התואר, החל שנת משנת תשע"ט	העסקת רכז תעסוקה	-	בוצע	בוצע	בוצע

סיכום תוצאות הפיילוט: המיזם פעל כפיילוט למשך 4 שנים, החל משנת תשע"ח, היחידה המקצועית במשרד ביצעה, כאמור, עבודת מטה במהלך שנת פעילותו האחרונה של המיזם כפיילוט על מנת לגבש עמדה באשר להמשך הפעלת המיזם מעבר לשנות הפיילוט. עבודת המטה לבחינת פיילוט הפרויקט הסתיימה, ונמצא כי העמידה במטרות הפרויקט הוגדרה כהצלחה וביחס לחלק מהמטרות כהצלחה רבה.

כעת, ולאור המלצות הצוות המקצועי כאמור, היחידה המקצועית מבקשת לאשר את ההתקשרות עם העמותה להפעלת המיזם המשותף לשנה, החל מיום 3.9.2021, בתקציב של 3,594,604 ₪ כולל מע"מ לשנה (סך המיזם המשותף לשנה כולל מע"מ 7,189,208 ₪ ש"ח), ובסך הכל – לרבות מימוש שלוש האופציות, סך של 14,378,415 ₪ כולל מע"מ (סך המיזם המשותף לכל תקופת ההתקשרות 28,756,830 ₪ כולל מע"מ).

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' סיון תשפ"א
19 מאי 2021
פרוטוקול מס' 48

היחידה המקצועית מעוניינת בביצוע ההתקשרות עם גורם שעומד בתנאים המצטברים הבאים: (א) מוסד ללא כוונת רווח; (ב) גורם שהוא בעל ניסיון משמעותי ומוכח בצמצום פערים באמצעות הפעלת תכניות חינוך שכוללות מתן מלגות; (ג) גורם שהוא בעל ניסיון משמעותי ומוכח בהפעלת תכניות חינוכיות כאמור אשר לא מתמצות במתן מלגות, אלא כוללות אף מעטפת נלווית שמטרתה למנוע נשירה מהתכנית ולשלב את הבוגרים בעולם התעסוקה; (ד) גורם שמוכן להשתתף ב- 50% מעלות המיזם המשותף, ממקורותיו.

העמותה עומדת בכל הדרישות הללו, ואף בעלת יתרונות נוספים לאור ניסיונה בעבודה מול מספר רב של מוסדות לימוד וכן לאור העובדה שהיא בעלת ניסיון בהפעלת תכניות שלא מיועדות לתואר ראשון בלבד.

יועץ כי חשיבותו של הפרויקט בכל הנוגע לצמצום הפערים החברתיים חודדה במהלך משבר הקורונה, אשר העמיק את הפערים הללו.

דין הוועדה

נציגת היחידה המקצועית מציינת כי הפיילוט נבחן על-ידי צוות מקצועי שהוקם במשרד שקבע שתוצאותיו טובות ולכן המליץ להמשיך ולבצע את המיזם המשותף. תקציר מנהלים לבחינת פיילוט פרויקט "מדע בונה חברה" מועבר לחברי הוועדה ועיקריו פורטו כאמור לעיל.

נציגת היחידה המקצועית מבהירה כי תקופת ההתקשרות המבוקשת (שנה + שלוש תקופות אופציה נוספות) הינה נגזרת של תקופת השלמת התואר לתחומי הלימוד נשוא המיזם המשותף. נציגת היחידה המקצועית מוסיפה ומציינת כי לאור הצלחת הפיילוט, בכוונת היחידה המקצועית לפעול אף לשם המשך הפרויקט בשנים הבאות, וכי עניין זה הועלה ואושר על ידי מנכ"ל המשרד (בפועל).

היחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם העמותה במיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993 (להלן: "**התקנות**"). בהתאם לכך, ולאור תקנה 3ב' לתקנות, חברי הוועדה בוחנים את המיזם המשותף בהתאם למבחנים שנועדו להבחין בין התקשרות לבין תמיכה (סעיף 2 להוראת תכ"ם מספר 7.3.6.5), כדלקמן:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** – המשרד מעוניין לקדם הכשרה של סטודנטים בתחום מקצועות ההנדסה תוך התמקדות בסטודנטים מהפריפריה ותוך פיתוח מצוינות חברתית-אקדמית. בהתאם לכך, מדובר בנושא שהמשרד מחויב לו, והיה פועל לקידומו גם ללא התקשרות ספציפית זו.

2. **היחזמה לביצוע הפעילות** – טרם ביצעו של הפיילוט, דובר ביוזמה הדדית ומשותפת של המשרד ושל העמותה, כאשר למשרד היה אינטרס רב להוציא את המיזם אל הפועל. עתה, עם סיומו של הפיילוט, ולאור המלצות הצוות המקצועי שבחן את הפיילוט, היוזמה לביצוע הפעילות היא של המשרד.

ירושלים, ח' סיון תשפ"א
19 מאי 2021
פרוטוקול מס' 48

3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – למשרד מעורבות רבה ומאוד משמעותית בביצוע המיזם. מעורבות זו, כפי שנעשתה בתקופת הפיילוט של המיזם המשותף, תבוא לידי ביטוי בקשר השוטף של היחידה המקצועית עם נציגי העמותה, בכך שהמיזם ינוהל באמצעות ועדת היגוי שבה למשרד ולעמותה מספר חברים שווה, אך עמדת מנהלת ההתקשרות מטעם המשרד תכריע במקרה של שוויון במניין הקולות, וכן באמצעות מנגנוני פיקוח ובקרה שייקבעו בהסכם ההתקשרות עם העמותה.

לאור האמור, הוועדה השתכנעה כי אין מדובר בתמיכה, אלא בהתקשרות לטובת ביצוע מיזם משותף.

ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, וככל שהמיזם המשותף עם קרן אייסף יצא אל הפועל, על הקרן יהיה לדאוג לכך שההתקשרויותיה עם צדדים נוספים שנובעות מההתקשרות עם המשרד, יעשו במכרז, ובלבד שאין פטורות לפי התקנות.

בהתאם להוראת תכ"מ מספר 7.3.6.5, מוצגת הצהרה בחתימת מורשי החתימה של העמותה, מאומתת על ידי עורך דין, הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיה העצמיים. חברי הוועדה מגיעים למסקנה כי מקורותיה העצמיים של העמותה הם בהלימה עם האמור בהוראת התכ"מ.

בהתאם לסעיף 36א לחוק יסוד: הכנסת שעניינו "התפזרות בשל אי קבלת חוק תקציב", משלא נתקבל חוק התקציב עד יום 22.12.2020, יש לראות ביום 23.12.2020 "כאילו החליטה הכנסת על התפזרותה לפני גמר תקופת כהונתה". נוכח האמור, החל מיום 23.12.2020 הפכה הממשלה המכהנת לממשלה יוצאת. במצב דברים זה, על הממשלה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות. במסגרת זו, חברי ועדת המכרזים בחנו מספר היבטים של ההתקשרות, בהתאם לתשובות של היחידה המקצועית, כדלקמן:

1. האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת? נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ההתקשרות החלה בשנת 2017 ומופיעה בתכנית העבודה השנתית של היחידה המקצועית.
2. האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? נציגת היחידה המקצועית השיבה כי לא הייתה מעורבות של גורמים פוליטיים בכל הנוגע להתקשרות.
3. האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה? כן. עם זאת, הבקשה כוללת את אישור ההתקשרות לתקופה של שנה בלבד, עם שלוש אופציות להארכת ההתקשרות – כך שניתן יהיה, במידת הצורך, לא לממש את האופציות להארכת ההתקשרות.
4. מבחן הדחיפות והכורח – שנת הלימודים האקדמאית נפתחת ביום 10 באוקטובר 2021. עם זאת, ההיערכות לצורך שנת הלימודים מתחילה כבר עתה וכוללת, בין היתר, הרשמה, מרכזי הערכה, פרסום, ראיונות אישיים ובדיקת התאמה למיזם. בהתאם לכך, מדובר בהתקשרות דחופה ועיכוב באישורה יפגע בהכרח בהיערכות לשנת הלימודים הבאה ואף עלול להביא לביטול המיזם בייחס לשנה זו. ללא אישור ההתקשרות כבר עתה העמותה לא תוכל להיערך

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' סיון תשפ"א
19 מאי 2021
פרוטוקול מס' 48

לשנת הלימודים הבאה, וגם הסטודנטים יהיו בחוסר וודאות בכל הנוגע ללימודיהם במסגרת המיזם בשנה הבאה (לרבות היכולת להשלים את התואר).

לאור האמור, סבורים חברי הוועדה כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות בעת הזו.

לבסוף יצוין כי בהתאם לסעיף 3.2 ו-3.3 להודעת התכ"מ 1.2.6.0.2 "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2021", ההחלטה כפופה לאישור ועדת החריגים באוצר, זאת לאחר שיבוצע פרסום וככל שתאושר ההתקשרות על-ידי ועדת המכרזים.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה סבורים כי המיזם המשותף נשוא הבקשה מהווה רכישת שירותים ולא תמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עבודה בהתאם לתקנה 3ב לתקנות.

לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

19/05/2021

19/05/2021

X
רמי מוזס
רמי מוזס

X
הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

19/05/2021

19/05/2021

X
בת חן אילות
בת חן אילות, נציגת יח' מקצועית

X
איל ברנע
עו"ד איל ברנע